

Le 3 avril 2020

Honorable Karina Gould
Ministre du développement international
125 prom. Sussex
Ottawa, ON

Objet : La covid-19 et le secteur de la coopération internationale

Chère Madame la Ministre,

Nous nous adressons à vous, plus de 140 représentants du milieu du développement international et de l'aide humanitaire qui regroupe organismes caritatifs, avec ou sans but lucratif, établissements universitaires et individus établis au Canada qui interviennent à l'étranger. Notre secteur se compose de plus de 2 000 organismes, emploie quelque 14 000 personnes à temps plein et investit plus de 5 milliards de dollars chaque année pour appuyer le développement durable à l'échelle mondiale et l'aide humanitaire, souvent en étroite collaboration avec le gouvernement du Canada. Par une approche respectueuse des objectifs de développement durable et des principes féministes et des droits de la personne, nous soutenons la lutte aux changements climatiques, les systèmes de santé publique, l'éducation, les mesures d'assainissement et l'hygiène, le développement économique, la mobilisation publique, la saine gouvernance ainsi que l'application sans borne des droits de la personne auxquels peuvent aspirer tous les peuples.

Madame la Ministre, la crise actuelle de la covid-19 met en péril notre travail collectif. Nous nous réjouissons de la décision du gouvernement du Canada de respecter son engagement mondial et envers la coopération internationale pour contrer la pandémie, lequel inclut des fonds de 50 millions de dollars tirés de la réserve en cas de crise de l'enveloppe de l'aide internationale du Canada. Vous-même, le premier ministre ainsi que vos collègues du Cabinet avez assuré un grand leadership en reliant la compassion et la coopération qui sous-tendent l'aide internationale du Canada à nos propres intérêts nationaux. Affaires mondiales Canada a pris rapidement d'importants engagements pour assurer la souplesse et le maintien des partenariats. Les aspirations et les engagements par rapport à la Politique d'aide internationale féministe et de la politique étrangère féministe du Canada ou aux accords multilatéraux et au commerce non exclusif acquièrent une importance accrue en cette période de crise. Le Canada doit être un leader dans l'application des principes féministes et des droits de la personne dans la réponse de la société tout entière et du monde à la covid-19.

Bien que les défis auxquels le Canada fait face soient majeurs, ceux de nos partenaires du Sud sont autrement plus graves. Nous nous efforçons de contribuer à cette lutte mondiale par tous les moyens dont nous disposons. Il faut entre autres faire des choix dans nos propres organismes et endosser ceux du gouvernement qui nous aideront à émerger de cette crise en visant des partenariats plus solides et un avenir plus équitable et plus durable. Nous pensons que des actions robustes, décisives et ambitieuses, tant ici qu'à l'étranger, nous aideront tous à sortir de cette crise.

Cependant, la pandémie pose un risque sérieux à la vitalité et à la viabilité des organismes du milieu de la coopération internationale du Canada.

Le Conseil canadien des affaires, la Chambre de commerce du Canada et la Fédération canadienne de l'entreprise indépendante – à l'image de leursendants internationaux – appellent à un soutien sans précédent du gouvernement fédéral pour soutenir le plus vaste éventail possible d'organismes. La réponse doit inclure les organismes de développement international, peu importe leur type ou leur taille. Nous saluons l'intention du gouvernement du Canada de venir en aide à tous les employeurs canadiens ainsi qu'aux individus qui travaillent à leur compte.

Comme l'a [souligné à juste titre](#) Imagine Canada, les organismes caritatifs et sans but lucratif sont particulièrement à risque compte tenu de leurs réserves minimales, des marges peu élevées qu'ils dégagent et de leur dépendance massive envers la philanthropie. Ces sources sont maintenant taries. Imagine Canada a estimé que les organismes caritatifs agréés (excluant les organismes sans but lucratif) accuseront cette année des pertes financières se situant entre 9,5 et 15,7 milliards de dollars et mettront à pied entre 118 000 et 194 000 personnes. Les impacts sont considérables dans ce secteur qui emploie surtout des femmes. Nous nous faisons l'écho de l'appel d'Imagine Canada pour une intervention fédérale élargie qui aidera les organismes caritatifs et sans but lucratif du Canada à accéder aux ressources, à recueillir des fonds, à poursuivre leurs activités, à conserver leur personnel et à éclairer les décisions du gouvernement pour l'avenir.

La communauté canadienne de la coopération internationale est aux premières loges de la réponse à la pandémie de la covid-19 dans le monde. Elle l'était aussi lors des épidémies d'Ebola, du Zika, de la H1N1 et du VIH, de la tuberculose et de la malaria. Le personnel humanitaire canadien sauve des vies tous les jours et possède une expertise qui freine les impacts multidimensionnels et nocifs des pandémies pour les femmes. Les femmes, les personnes en situation de pauvreté, celles qui ont un handicap ou qui sont marginalisées sont souvent les premières utilisatrices de services qui sont maintenant devenus inaccessibles. Comme bon nombre de femmes sont des aidantes et qu'elles doivent prendre soin d'un proche ou d'une personne éloignée touchée par la maladie, elles sont d'autant plus vulnérables à la maladie.

Quantité de travailleurs humanitaires et d'experts de la santé publique mettent aujourd'hui à profit leur expertise dans les collectivités canadiennes. Ceux qui sont restés postés à l'étranger, et ceux qui travaillent avec des partenaires dans les pays en développement, rendent service non seulement aux populations les plus pauvres et les plus vulnérables, mais aussi, comme vous et le premier ministre l'avez fait remarquer, ils contribuent à ralentir la propagation du virus localement et à l'échelle mondiale.

Les professionnels canadiens du secteur de l'aide humanitaire et du développement sont des éléments essentiels de la réponse à la crise de la covid-19. Ils aident aussi à répondre aux besoins mondiaux et des collectivités sur le plan d'action contre les changements climatiques, de l'égalité des genres, de l'éducation, du développement économique, de la bonne gouvernance, de la sécurité alimentaire et de la nutrition. Leur contribution soutenue à ce chapitre et dans d'autres domaines s'avérera essentielle lors du retour à la normale à l'échelle planétaire, notamment en développant le leadership local par des interventions dans les pays partenaires. Le Canada et la communauté internationale peuvent émerger de cette crise avec des partenariats et des systèmes plus forts qui contribueront à rendre le monde plus juste, plus durable et plus sécuritaire. Comme le montre la pandémie, cela sert les intérêts propres et avisés du Canada.

Il est essentiel de propager le message de cette contribution à la population canadienne. Le contexte actuel, bien qu'il pose des défis surhumains, s'avère propice pour changer les perceptions et le message

au sujet de l'utilité et de l'esprit de la coopération et du développement. La population canadienne constate aujourd'hui clairement que ce qui se passe dans les pays les plus éloignés et les plus pauvres a des répercussions sur sa propre existence. Nous accueillons volontiers votre demande d'améliorer sans relâche la communication avec la population canadienne. Nous sommes désireux de travailler de concert avec vous et avec Affaires mondiales Canada pour formuler un nouveau message collectif sur la coopération mondiale qui mobilise et soutient un grand éventail d'organismes, de réseaux, de mouvements, de bénévoles et de citoyens du Canada.

Alors que le secteur s'efforce de poursuivre les activités de développement dans le monde et de répondre aux besoins qui émergent, il doit faire face à des défis uniques et sans précédent :

- Le rapatriement généralisé du personnel brise le lien entre les organismes canadiens et leurs partenaires à l'étranger; les restrictions de voyage ont des effets contraignants sur les programmes à l'échelle mondiale.
- Le risque exponentiel d'infection dans les pays en développement pourrait occasionner une réorientation vers les besoins immédiats en matière de santé et de développement aux dépens des importants programmes prévus.
- Bien que le Canada ait été un ardent défenseur des actions multilatérales pour lutter contre la covid-19, l'isolationnisme prôné par d'autres pays agite le spectre d'un désengagement généralisé envers la coopération et l'aide internationale.

Le dernier risque de cette liste menace non seulement notre secteur mais aussi l'ensemble des populations, sachant que le système de santé publique est aussi faible que le plus faible de ses maillons. Nous sommes tous concernés par cette pandémie mondiale.

À mesure qu'il s'ajuste à cette nouvelle réalité, notre secteur a élaboré une série de propositions visant à éclairer votre réponse à la crise. Celles-ci s'ajoutent aux recommandations avancées par Imagine Canada et endossées dans une [lettre conjointe](#) signée par plus de 200 organismes.

- Continuer à soutenir une approche coordonnée et collaborative à l'échelle mondiale pour lutter contre la covid-19, notamment en travaillant avec des partenaires pour élaborer un message positif et indispensable au sujet de l'importance d'exprimer une solidarité aujourd'hui et en tout temps
- Maintenir et augmenter l'aide publique au développement pour appuyer les interventions humanitaires et le développement durable. Les 50 millions de dollars annoncés jusqu'à présent pour financer l'aide internationale proviennent de fonds existants et représentent 0,05 % de la réponse du gouvernement fédéral à la covid-19. Des fonds additionnels pourraient rapidement être distribués en visant le renforcement des systèmes de santé dans le monde, l'augmentation du Fonds canadien d'initiatives locales, l'élargissement direct des programmes actuels menés en partenariat (ceux qui incluent notamment les organismes canadiens) et le financement du plan de réponse humanitaire des Nations Unies pour la covid-19.
- Faire en sorte que les organismes caritatifs et sans but lucratif du Canada qui interviennent à l'étranger sont admissibles à toutes les mesures fédérales destinées à conserver les emplois.
- Faire en sorte que les organismes caritatifs et sans but lucratif du Canada qui interviennent à l'étranger soient admissibles à toutes les mesures fédérales destinées à conserver les emplois et que les effectifs de la coopération internationale soient admissibles à toutes les mesures d'aide aux citoyens.

- Continuer à traiter la filière des changements climatiques, de l'égalité des genres, de l'éducation, de la sécurité alimentaire, de la nutrition, du développement économique et de l'espace civique – qui représentent un besoin mondial continu – durant la réponse à la covid-19.
- Veiller à ce que la réponse du Canada face à la covid-19 soit guidée par des principes féministes et respectueux des droits de la personne. Faire preuve de souplesse à l'égard de l'utilisation des fonds de l'aide au développement et à l'aide humanitaire par les organismes pour qu'ils puissent répondre aux besoins individuels et des communautés les plus urgents ou en émergence pour ne pas avoir à ajuster les projets au cas par cas.
- Accélérer le renouvellement du financement des programmes internationaux échelonnés sur plusieurs années et le traitement des demandes de prolongation selon les besoins tout en minimisant les exigences associées à la reddition des comptes pour les projets et programmes en cours.
- Lever temporairement les restrictions qui imposent aux organismes caritatifs de n'accorder des fonds qu'aux donataires qualifiés.
- Créer un forum ponctuel pour qu'Affaires mondiales Canada et d'autres ministères pertinents puissent échanger des conseils et des réflexions avec des leaders du milieu de la coopération internationale.

Ces demandes sont formulées dans l'esprit de partenariat qui éclaire notre travail. En tant que secteur, nous souhaitons de tout cœur contribuer aux efforts du gouvernement au moyen de la distanciation physique pratiquée et de la mise en œuvre de programmes à l'étranger. Nous sommes impatients de connaître votre réponse à ces demandes et souhaitons poursuivre la discussion dans les mois à venir pour collaborer avec vous en vue d'aider les personnes qui en ont le plus besoin et mieux nous en remettre, ensemble.

Veuillez accepter l'expression de nos sentiments distingués,

Les signataires sont nommés dessous

| Organisation | Président.e / DG |
|--|-------------------------|
| Conseil canadien pour la coopération internationale | Nicolas Moyer |
| Regroupement des professionnels canadiens en développement international | Jean Lowry |
| Partenariat canadien pour la santé des femmes et des enfants | Helen Scott |
| Réseau action climat Canada | Catherine Abreu |
| Réseau de coordination des conseils | Jennifer Slood |

| | |
|--|------------------|
| ACTED Canada | Rano Mansurova |
| Action Against Hunger Canada | Danny Glenwright |
| Action Canada for Sexual Health and Rights | Sandeep Prasad |
| Africa Community Technical Service | Jeffrey Golby |
| AGIR Montréal | Ahmed Hamila |

| | |
|---|------------------------|
| Agriteam Canada | Robert Francis |
| AidWatch Canada | Brian Tomlinson |
| Aléas | Marie-Claude Du Cap |
| Alternatives | Michel Lambert |
| Amnesty International Canada (English branch) | Alex Neve |
| Amref Health Africa in Canada | Onome Ako |
| Association québécoise des organismes de coopération internationale (AQOCI) | Michèle Asselin |
| Atlantic Council for International Cooperation | Jennifer Slood |
| Avocats sans frontières Canada | Pascal Paradis |
| Bhutan Canada Foundation | Kent Schroeder |
| British Columbia Council for International Cooperation | Michael Simpson |
| Canada World Youth | Susan Handrigan |
| CANADEM | Paul LaRose-Edwards |
| Canadian Christian Relief and Development Association | Laura Solberg |
| Canadian Coalition for Global Health Research | Charles Larson |
| Canadian Feed the Children | Jacquelyn Wright |
| Canadian Humanitarian | Dr. Richard Northcott |
| Canadian Network for International Surgery | Dr. Ronald Lett |
| Canadian Network for Neglected Tropical Diseases | Alison Krentel |
| Canadian Physicians for Aid and Relief | Kathrina Loeffler |
| Canadian Society for International Health | Eva Slawecki |
| Carrefour de solidarité internationale | Etienne Doyon |
| CAUSE Canada | Wendy Fehr |
| CAWST | Shauna Curry |
| CCISD | Robert Beaudry |
| CDF Canada | Ben Andre |
| Centre de Recherche en Santé Publique - Axe Une Seule Santé du Monde | Hélène Carabin |
| Centre de solidarité internationale du Saguenay-Lac-Saint-Jean | Sabrina Gauvreau |
| CESO (Canadian Executive Service Organization) | Wendy Harris |
| Change for Children | Lorraine Swift |
| CODE | Scott Walter |
| Collaboration Santé Internationale | Pierrette Defoy Dolbec |
| Cowater International | David Baron |
| Crossroads International | Heather Shapter |
| Cuso International | Glenn Mifflin |

| | |
|---|----------------------------------|
| Dalhousie University, Faculty of Agriculture | Natalie Cole |
| Department of International Development Studies, Dalhousie University | Theresa Ulicki |
| Development and Peace-Caritas Canada | Serge Langlois |
| Digital Opportunity Trust (DOT) | Janet Longmore |
| Dignity Network Canada | Doug Kerr |
| Education Global Health and Human Development Institute | Moustapha Faye |
| Effect:Hope | Kim Evans |
| Emergency Relief and Development Overseas (ERDO) | David Adcock |
| Equality Fund | Jess Tomlin and Jessica Houssain |
| Equitas | Ian Hamilton |
| Expert Consulting on Governance | Elissar Sarrouh |
| FMA - Frontier Markets Advisors | Christian Novak |
| Food for the Hungry | Shawn Plummer |
| For The Love of Africa | Karen Schrey |
| Gatef organization | Gatef |
| Grandmothers Advocacy Network (GRAN) | Janet Siddall and Pat Dolan |
| Groupe d'économie solidaire du Québec (GESQ) | René Lachapelle, président |
| Hope and Healing International | Ed Epp |
| HOPE International Development Agency | Kim savage |
| HPIC | Marcelle McPhaden |
| Human Concern International | Mahmuda Khan |
| Humanité & Inclusion Canada | Jérôme Bobin |
| iDE Canada | Stuart Taylor |
| IMPACT | Joanne Lebert |
| Impact Consulting Services Ltd | Denise Buchner |
| India Canada Partners in Development Cooperation | Prem Kumar Marisa |
| Inter Pares | Rita Morbia & Kathryn Dingle |
| Interagency Coalition on AIDS and Development (ICAD) | Robin Montgomery |
| International Development and Relief Foundation | Mahmood Qasim CEO |
| International Institute for Sustainable Development | Richard Florizone |
| International Women's Rights Project | Susan Bazilli |
| Jane Goodall Institute of Canada | Andria Teather |
| JMBC Conseil | Jean Martial Bonis Charancle |
| KAIROS | Jennifer Henry |
| Kenoli Foundation | Vera Radyo |
| KIDS Initiative Inc. | Cat Ross |

| | |
|---|--|
| La Fondation Paul Gerin-Lajoie | Marie-Pierre Nogarède |
| LetsStopAIDS | Shamin Mohamed Jr. |
| Light Up The World | Christoph Schultz |
| Little Footprints Big Steps Child Protection Organization | Karen Wienberg |
| Lucky Iron Fish | Dr. Gavin Armstrong |
| Make Music Matter Inc. | Darcy Ataman |
| Manitoba Council for International Cooperation | Jancie Hamilton |
| McMaster University | |
| MEDA | Dorothy Nyambi |
| Médecins du Monde | Nadja Pollaert |
| Mennonite Central Committee (MCC) Canada | Rick Cober Bauman |
| Mennonite Central Committee Manitoba | Darryl Loewen |
| Mercy Corps | Beth deHamel |
| Mission inclusion | Richard Veenstra |
| Network for international care and services (NiCAs) | Koyes Ahmed |
| OCASI – Ontario Council of Agencies Serving Immigrants | Debbie Douglas |
| ONE Canada | Stuart Hickox |
| One Health Network for the Global Governance of Infectious Diseases and AMR | Ronald Labonte |
| Ontario Council for International Cooperation | Kimberly Gibbons |
| Operation Eyesight | Aly Bbandali |
| Oxfam Canada | Kate Higgins |
| Oxfam-Québec | Denise Byrnes |
| ParlAmericas | Alisha Todd |
| Patricia Erb & Associates | Patricia Erb/ Cicely McWilliam (Partners) |
| Plan International Canada | Dr. Tanjina Mirza |
| PlanNET Limited | Philip Cox |
| Presbyterian World Service & Development | Guy Smagghe |
| Primate's World Relief and Development Fund | Will Postma |
| Projet Accompagnement Québec-Guatemala | |
| Rainbow Faith and Freedom | Rev. Dr. Brent Hawkes, C.M. |
| Rainbow of Hope for Children Society | Charles Matt |
| Rainbow Railroad | Kimahli Powell |
| Rayjon Share Care of Sarnia Inc. | Heather Smith |
| Results Canada | Chris Dendys |

| | |
|--|-----------------------------------|
| RISPED-ONG | KOUTHON Darius Charles Dénakpo |
| Rooftops Canada Foundation - Fondation Abri International | Barry Pinsky |
| Salanga | Jakub Nemeč |
| Save the Children | Bill Chambers |
| SeedChange | Martin Settle |
| SOCODEVI | Jean-Philippe Marcoux |
| Sombrilla International Development Society | Peter Schalk |
| SOPAR-Bala Vikasa | Shobha Singareddy |
| SOS Children's Villages Canada | Thomas Bauer |
| SUCO | Geneviève Giasson |
| Tearfund Canada | Wayne Johnson |
| Terre Sans Frontières | Jean L. Fortin |
| TFO Canada | Steve Tipman |
| The Marquis Project | Zack Gross |
| The McLeod Group | |
| The United Church of Canada | Nora Sanders |
| The Wellspring Foundation for Education | Andy Harrington |
| Ujeengo Global Community International | Sandy Onyalo |
| UPA Développement international (UPA DI) | Hugo Beauregard-Langelier |
| Veterinarians without Borders / Vétérinaires sans frontières | Monique Charron |
| VIDEA | Lynn Thornton |
| War Child Canada | Dara McLeod |
| WaterAid Canada | Nicole Hurtubise |
| World Accord - International Development Agency | David Barth |
| World Renew | Ida Kaastra-Mutoigo |
| World University Service of Canada | Chris Eaton |
| World Vision Canada | Michael Messenger |