



Association québécoise
des organismes de
coopération internationale

DOCUMENTO DE
INCIDENCIA POLITICA DE
LA AQOCI PARA LA

**COP16 DE
BIODIVERSIDAD**

Y LA

**COP29 SOBRE EL
CLIMA**



¿Por qué participar en las COP?

Este año, la AQOCI participará en la COP16 de biodiversidad y en la COP29 sobre el cambio climático.



La COP16 de Diversidad Biológica tendrá lugar en Cali, Colombia, del 21 de octubre al 1 de noviembre de 2024. Será la primera Conferencia de las Partes organizada tras el histórico acuerdo de Kunming-Montreal firmado en 2022. Uno de los temas clave será la evaluación del estado de aplicación del Marco Global de la Diversidad Biológica, así como el establecimiento de un marco operativo para supervisar los progresos realizados por los Estados hacia los objetivos fijados en el Marco Mundial de 2022.



La COP29 sobre el clima se celebrará del 11 al 22 de noviembre de 2024 en Bakú, Azerbaiyán. La negociación del Nuevo Objetivo Colectivo Cuantificado (NCCQ, por sus siglas en inglés) se perfila como uno de los temas de discusión central. El nuevo objetivo de financiación climática sustituirá al objetivo de 100.000 millones de dólares anuales fijado en la COP15 de Copenhague en 2009.

¿POR QUÉ LA AQOCI PARTICIPA EN ESTOS EVENTOS?

- Para amplificar las voces de las comunidades más afectadas por la crisis climática, especialmente en los países del Sur global.
- Para continuar nuestra labor de incidencia política ante los tomadores de decisión de Quebec y de Canadá en favor de la justicia climática feminista.
- Para reforzar nuestras alianzas con organizaciones de la sociedad civil aliadas de Quebec, de Canadá y de otros países en materia de biodiversidad y clima.

Desde una perspectiva de justicia climática, el enfoque principal de la AQOCI es trabajar en colaboración con redes y organizaciones de la sociedad civil de África, América Latina y Asia para apoyar sus reivindicaciones y hacer oír sus voces como representantes de las comunidades más afectadas en todo el mundo por la pérdida de biodiversidad y el impacto del cambio climático.

En concreto, hemos preparado este documento de incidencia política basándonos en gran medida en sus demandas; organizaremos actividades en la COP16 y la COP29 para hacer oír sus voces; y difundiremos entrevistas con la participación de estas organizaciones para dar a conocer sus acciones y sus perspectivas respecto a los desafíos en torno a la biodiversidad y el clima.

Las organizaciones aliadas con las que trabajaremos en la COP16 y en la COP29 son : la Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA), la Red Latinoamericana por Justicia Económica y Social (LATINDADD), IBON International, la Alianza Panafricana por la Justicia Climática (PACJA) y la Secretaría Permanente de ONG de Burkina Faso (SPONG).

Presentación de las organizaciones aliadas



La [Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica \(COICA\)](#) reúne a nueve organizaciones indígenas amazónicas de Ecuador, Bolivia, Brasil, Colombia, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela. Representa a unos 511 pueblos amazónicos que viven en una zona que abarca unos 240 millones de hectáreas de selva, y es considerada la mayor organización indígena del mundo.



[IBON International](#) es una organización con sede en Filipinas que trabaja con movimientos sociales y grupos de la sociedad civil, especialmente en el Sur Global. Trabaja directamente, o a través de redes y asociaciones, para crear consenso sobre cuestiones de desarrollo, y ayuda a llevar este consenso a escenarios globales más amplios participando en procesos internacionales como las COP.



La [Red Latinoamericana por Justicia Económica y Social \(LATINDADD\)](#) es una red integrada por instituciones y organizaciones sociales de países latinoamericanos que trabajan para resolver los problemas derivados de la crisis sistémica y crear las condiciones necesarias para construir una economía al servicio de los pueblos y en la que se respeten los derechos económicos, sociales y culturales.



La [Alianza Panafricana por la Justicia Climática \(PACJA\)](#) es una red de 1.000 organizaciones de 51 países africanos que reúne a grupos de base, organizaciones comunitarias, organizaciones no gubernamentales, comunidades indígenas y otras entidades, con una visión común de promover un enfoque centrado en las personas, basado en los derechos, en la justicia y en la inclusión, abordando así, los retos climáticos a los que se enfrentan la humanidad y el planeta.



Creada en junio de 1974, la [Secretaría Permanente de las ONG de Burkina Faso \(SPONG\)](#) es una plataforma nacional que agrupa a 290 ONG, asociaciones y fundaciones. Su misión principal es influir en las políticas a favor de las comunidades de Burkina Faso, apoyándolas en diversos ámbitos del desarrollo económico, social y medioambiental.

Reivindicaciones políticas

1- ABANDONAR LOS COMBUSTIBLES FÓSILES

Los combustibles fósiles son la principal causa de la crisis climática, tanto históricamente como en la actualidad. Las emisiones derivadas de la producción y el consumo de petróleo, gas y carbón representan hasta la fecha alrededor del 75% de todas las emisiones antrópicas mundiales de gases de efecto invernadero.¹

El año pasado, en la COP28, los gobiernos abrieron la vía por primera vez para una eliminación gradual de los combustibles fósiles. Pero como señaló el representante de Samoa, que presidía la Alianza de Pequeños Estados Insulares, «(h)emos dado un paso adelante respecto al statu quo, pero lo que necesitábamos realmente es un cambio exponencial».²

La Alianza Panafricana por la Justicia Climática (PACJA) insiste en que reducir las emisiones es una obligación, no una opción, y que los países del Norte deben presentar planes urgentes para eliminar progresivamente los combustibles fósiles.³ IBON International está de acuerdo y sostiene que los países y las empresas del Norte deben liderar una reducción radical de las emisiones basada en un verdadero objetivo cero, que incluya una moratoria mundial de los proyectos de exploración y extracción de petróleo, gas y carbón.

En el marco de la COP29 sobre el cambio climático, pedimos a Canadá de :

→ Reforzar su compromiso de eliminar progresivamente los combustibles fósiles.

2- AUMENTAR EL FINANCIAMIENTO PARA PROTEGER LA BIODIVERSIDAD Y HACER FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO

Incluso según sus propios y generosos criterios contables, los países del Norte llevan 3 años de retraso respecto a su compromiso de movilizar 100.000 millones de dólares anuales para la acción climática.⁴ Esta situación podría tener graves consecuencias para nuestra capacidad de evitar los peores impactos del cambio climático. Es urgente movilizar recursos financieros y apoyar mecanismos de financiación flexibles e innovadores para las poblaciones y los países más afectados por los impactos del cambio climático y el declive de la biodiversidad.

En lo que respecta a la COP16 sobre biodiversidad, uno de los temas clave en el centro de las negociaciones será la evaluación de los avances mundiales en la aplicación del Marco

Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal. Para que sea eficaz y útil, el Marco debe apoyarse en mecanismos sólidos con un financiamiento nuevo, adicional, adecuado y accesible.

En cuanto a la COP29, la cuestión principal de las negociaciones será la adopción de un Nuevo Objetivo Colectivo Cuantificado (NCCQ, por sus siglas en inglés), es decir, el nuevo compromiso de los Estados en materia de financiación climática. Si bien es necesario un nuevo objetivo de financiación basado en las necesidades reales de las comunidades, también será necesario garantizar una mejor distribución de la financiación entre mitigación, adaptación y pérdidas y daños. Por ejemplo, PACJA propone garantizar un sub-objetivo claro y cuantificado para la adaptación dentro de los NCCQ, basado en las necesidades evaluadas y que garantice que la financiación sea adecuada, no aumente la deuda y que sea fácilmente accesible tanto para los gobiernos como para las comunidades.

En el marco de la COP16 de biodiversidad, pedimos a Canadá de :

- Cumplir sus compromisos contribuyendo a los esfuerzos de la comunidad internacional para movilizar al menos 272.000 millones de dólares anuales para financiar la biodiversidad mundial de aquí a 2030.⁵



- Garantizar que el Marco Mundial de Biodiversidad incluya financiación suficiente y oportuna para los grupos indígenas, quienes están en la primera línea de protección de la biodiversidad.

En el marco de la COP29 sobre el cambio climático, pedimos a Canadá de :

- Contribuir activamente a la adopción de un ambicioso Nuevo Objetivo Colectivo Cuantificado (NCGQ) que responda a las necesidades de las comunidades.
- Triplicar su financiamiento climático bilateral para el próximo periodo, pasando de 5.300 millones de CAD (2021-2026) a 15.900 millones de CAD (2026-2031), lo que permitiría:
 - triplicar la financiación para la adaptación (hasta 6.360 millones de dólares);
 - duplicar la financiación de la mitigación (hasta 6.360 millones de dólares);
 - aumentar progresivamente la financiación para pérdidas y daños hasta 3.180 millones de dólares. ⁶

3- AUMENTAR LA PROPORCIÓN DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO OTORGADO EN FORMA DE SUBVENCIONES EN DETRIMENTO DE PRÉSTAMOS.

Según la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), más del 70% del financiamiento público destinado a la lucha contra el cambio climático en el mundo, se encuentra en forma de deuda y se destina principalmente a la mitigación del cambio climático (en lugar de la adaptación). Para el periodo 2015-2021, solo el 34% del financiamiento climático de Canadá se otorgó en forma de subvenciones.

Para PACJA, los préstamos, incluidos aquellos en condiciones favorables, no son financiación climática del Norte, sino una contribución de los países receptores.

En el marco de la COP29 sobre el cambio climático, pedimos a Canadá de :

- Comprometerse a aumentar las subvenciones hasta al menos el 60% del financiamiento bilateral para combatir el cambio climático. ⁷

4- ELIMINAR LAS DEUDAS DE LOS PAÍSES DEL SUR GLOBAL

Es evidente que existe un vínculo intrínseco entre la crisis climática y la deuda que mantienen los países del Sur Global. La extracción de recursos naturales es una de las principales fuentes de ingresos fiscales, pero también está vinculada al problema de la deuda y al agravamiento de los impactos medioambientales y sociales. En este sentido, el sistema capitalista, cuya lógica depredadora, en términos financieros y ambientales, es responsable de la profundización de estas problemáticas (Latindadd, 2024).

El creciente impacto de la deuda internacional está teniendo un efecto perjudicial en la capacidad de los países del Sur Global para financiar los servicios esenciales e inversiones relacionadas con la acción climática y la protección de la biodiversidad.

Las deudas de los países del Sur Global deben ser canceladas sin condiciones, respetando su soberanía en la reasignación de los fondos respecto a sus prioridades y necesidades en materia de clima, protección de la biodiversidad y de desarrollo⁸ (IBON, 2024).

Más allá de las COP, pedimos a Canadá de :



- Promover un mayor acceso a un financiamiento público justo para el clima y la naturaleza, libre de deuda y en condiciones muy favorables, en el marco de un llamamiento mundial a la reparación de las poblaciones más afectadas y vulnerables a los efectos de la crisis climática y la pérdida de biodiversidad.⁹
- Limitar el uso de préstamos en su financiación del clima y la biodiversidad. El marco político debe abordar las interconexiones entre deuda y el cambio climático.

5- PROTEGER LA SELVA Y LOS PAÍSES AMAZÓNICOS

La selva y los países de la Amazonía¹⁰ se enfrentan de manera exacerbada a desafíos en términos de deuda, cambio climático y extracción de recursos naturales. La Amazonía, quien con diferencia es la mayor zona forestal tropical del planeta, es de vital importancia para la biodiversidad, la humanidad, el clima y la Tierra en su conjunto. Alberga un tercio de todas las especies animales y vegetales, así como el 20% del agua dulce del planeta. Representa más del 40% de los bosques tropicales que quedan en el mundo y es el

mayor depósito de biodiversidad del planeta. 47 millones de personas viven en ella, incluidos más de 500 pueblos indígenas, tribus aisladas y grupos de ascendencia africana, lo que la convierte en una región culturalmente diversa.

A medida que se deforestan e incendian zonas cada vez más extensas de esta selva, destruyendo los medios de subsistencia de países y pueblos indígenas, desestabilizando los ecosistemas y amenazando el clima mundial, la Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA) y la Red Latinoamericana por Justicia Económica y Social (LATINDADD) hacen un llamado a la comunidad internacional para que actúe antes de que sea demasiado tarde.



En el marco de la COP16 de biodiversidad, pedimos a Canadá de :

- Apoyar la adopción de un pacto mundial que garantice la protección y conservación permanente del 80% de la Amazonía para el 2025.¹¹



Más allá de las COP, pedimos a Canadá y a los Estados del Norte de :

- Reconocer el vínculo existente y abordar las cuestiones de la deuda, el impacto del cambio climático y el extractivismo en los países amazónicos, a través de cambios sistémicos y de reformas profundas del sistema financiero y económico internacional.

6- RECONOCER LA IMPORTANCIA DE LAS PRÁCTICAS AGROECOLÓGICAS Y GARANTIZAR UNA FINANCIACIÓN JUSTA Y ACCESIBLE

Las comunidades locales tienen un profundo conocimiento de los ecosistemas en los que viven. Estos conocimientos suelen ser el resultado de generaciones de interacción con la tierra y los recursos naturales. Es crucial integrar estos conocimientos y apoyar las prácticas agroecológicas de las ONG y las comunidades locales como pilares de la seguridad alimentaria y de las estrategias de lucha contra el cambio climático.

En la actualidad, el financiamiento para la biodiversidad y la protección del clima deja de lado las iniciativas agroecológicas lideradas por ONGs y comunidades locales. Estas iniciativas, que responden directamente a los retos medioambientales y socioeconómicos locales, deberían contar no solo con un financiamiento adecuado, sino también con mecanismos simplificados para obtenerlos.



En el marco de la COP16 de biodiversidad y la COP29 sobre el cambio climático, pedimos a Canadá y a los Estados de :

- Reconocer la importancia de las prácticas agroecológicas que promueven no sólo la sostenibilidad medioambiental, sino también la soberanía alimentaria de las comunidades locales.¹²
- Garantizar una financiación justa y accesible. Los países del Norte deben asignar recursos financieros suficientes y un marco de financiación adecuado para facilitar la aplicación de soluciones agroecológicas sostenibles e innovadoras por parte de las ONGs y las comunidades locales.

7- FOMENTAR UNA PARTICIPACIÓN SIGNIFICATIVA DE LOS JÓVENES EN LOS PROCESOS DE TOMA DE DECISIÓN

El principio de equidad intergeneracional es un principio propuesto por la “*Global Youth Biodiversity Network*” (GYBN, por sus siglas en inglés). Este principio fomenta la equidad intergeneracional en la conservación y la protección de la biodiversidad, su uso sostenible y el reparto justo y equitativo de los beneficios derivados del uso de los recursos biológicos. La equidad intergeneracional también significa dotarse de los medios (financieros y estructurales) para garantizar una participación significativa de las

generaciones más jóvenes (infantes y jóvenes) en los procesos de toma de decisiones relacionados con la acción climática y la protección de la biodiversidad.¹³

Este concepto se menciona explícitamente en el preámbulo del Acuerdo de París, está reconocido desde hace tiempo como un principio fundamental del Derecho medioambiental internacional y está reconocido y protegido en al menos 63 constituciones nacionales. A pesar de ello, el margen de participación e influencia de los jóvenes sigue siendo limitado a escala local e internacional.

En el marco de la COP16 de biodiversidad, pedimos a Canadá y a los Estados de :

- Integrar el principio de equidad intergeneracional en los procesos y negociaciones con la finalidad de incentivar a los gobiernos para tener en cuenta las repercusiones y las soluciones a largo plazo.

En el marco de la COP16 de biodiversidad y la COP29 sobre el cambio climático, pedimos a Canadá y a los Estados de :

- Otorgar a las generaciones más jóvenes, los medios, los mecanismos apropiados y los espacios pertinentes para participar en la elaboración de políticas y la toma de decisiones sobre la conservación y protección del clima y la biodiversidad.

Pedimos al gobierno de Quebec de :

- Crear un comité consultivo juvenil permanente sobre el clima en la Asamblea Nacional, el cual debe ser independiente, representativo y estar adecuadamente financiado¹⁴. Tras casi 3 años de debate e investigación, ha llegado el momento de pasar de las palabras a los hechos.

8- INTEGRAR LA CUESTIÓN DE GÉNERO EN LAS POLÍTICAS Y LOS PROCESOS DE TOMA DE DECISIONES

La crisis climática mundial, la pérdida de biodiversidad y la persistente desigualdad de género están intrínsecamente relacionadas. La solución a estos retos debe ir de la mano, y todo el mundo debe participar. Las mujeres desempeñan un papel esencial en la

conservación de la biodiversidad: son las custodias de los recursos naturales, las depositarias de los conocimientos tradicionales y las agentes del cambio dentro de sus comunidades. Asimismo, los grupos de mujeres son importantes agentes de cambio en las iniciativas de mitigación y de adaptación al cambio climático. Las mujeres y las niñas constituyen casi la mitad de la población mundial, no obstante, sus voces no se oyen lo suficiente en las políticas sobre biodiversidad y clima.

Los datos demuestran que las mujeres no participan en igualdad de condiciones en las negociaciones. En 2008, las mujeres sólo representaban el 31% de las delegaciones de las Partes. En 2023, en la COP28, la cifra seguía siendo del 34%. Es inaceptable que en 2024, las estructuras de toma de decisión tan importantes en el ecosistema de la política climática mundial sigan socavando los esfuerzos para promover la igualdad de géneros.

El grupo Mujeres y Género, uno de los nueve principales grupos de actores de la sociedad civil en el proceso de la CMNUCC, ha expresado su profunda preocupación por el hecho de que la composición del comité organizador de la COP29 demuestre que la igualdad de género en la toma de decisiones sobre el clima sigue siendo una idea tardía y que la igualdad de géneros está infravalorada como consideración clave en las políticas climáticas. No obstante, para ser eficaces y verdaderamente transformadoras, el respeto y la promoción de la igualdad de género y los derechos de las mujeres deben estar en el centro de la acción climática .

Al menos en la COP15 de Diversidad Biológica, se dio un paso histórico con la adopción del Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal. Este marco pionero incluye objetivos ambiciosos, en particular el objetivo 23, que se centra en promover la igualdad de género y capacitar a las mujeres y las niñas en la conservación de la biodiversidad.¹⁷

En el marco de la COP16 de biodiversidad, pedimos a Canadá de :

- Amplificar la voz de las mujeres de países del Sur Global integrando estrategias de empoderamiento en las leyes, políticas y programas nacionales destinados a proteger la naturaleza.

En el marco de la COP29 sobre el cambio climático, pedimos a Canadá de :

- Ayudar a garantizar que el programa de trabajo sobre igualdad de género no sólo se renueve, sino que se refuerce para reflejar nuestro compromiso colectivo con la igualdad de los géneros y las soluciones eficaces a la crisis climática.

En el marco de la COP16 de biodiversidad y la COP29 sobre el cambio climático, pedimos a Canadá y a los Estados de :

- Integrar las dimensiones de género y comprometerse a aumentar el acceso de las mujeres y las niñas a las políticas y a los procesos de toma de decisiones para combatir la pérdida de biodiversidad y el cambio climático. Las soluciones basadas en la igualdad de género y lideradas por mujeres son una poderosa vía hacia la justicia climática.



Referencias

1. Climate Action Network International, 2023. Climate Action Network Position: The world needs a fair, fast, full, and funded fossil fuel phase-out.
<https://climatenetwork.org/resource/climate-action-network-position-the-world-needs-a-fair-fast-full-and-funded-fossil-fuel-phase-out/>
2. Radio Canada, 2023. COP28 : les pays lancent « le début de la fin » des énergies fossiles.
<https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/2034553/cop28-compromis-historique-energies-fossiles>
3. PACJA, 2024. Recommandations du Forum consultatif multipartite au 37ème Sommet des chefs d'État de l'UA sur le renforcement de la gouvernance de l'action climatique en Afrique.
<https://pacja.org/wp-content/uploads/2024/02/French.pdf>
4. Oxfam international, 2023. 2023 : les vrais chiffres des financements climat.
<https://policy-practice.oxfam.org/fr/resources/2023-les-vrais-chiffres-des-financements-climat-evaluation-du-respect-de-lengagement-de-100-milliards-de-dollars/>
5. The Nature Conservancy et UICN, 2023. Bonnes pratiques pour la réalisation de l'objectif 30x30.
https://www.nature.org/content/dam/tnc/nature/en/documents/DEFRA-30x30-FRENCH_OCT-23-new-intro.pdf
6. AidWatch Canada et Canadian Coalition on Climate Change and Development (C4D), 2024. An Overview of Canadian International Climate Finance, 2015/16 to 2023/24: Key Trends and Future Directions.
<https://aidwatchcanada.ca/canadian-climate-finance/>
7. Idem
8. IBON International. 2024. Global Call Global Call for Reparations and Real Solutions: Climate Advocacy and Campaign Briefer.
<https://climatejusticehub.org/2024/09/12/global-call-for-reparations-and-real-solutions-climate-advocacy-and-campaign-concept-note/#:~:text=The%20Global%20Call%20for%20Reparations,North%20on%20the%20global%20South.>
9. Latindadd, 2024. Amazonía, entre la deuda, la crisis climática y el extractivismo.
<https://latindadd.org/justicia-climatica/amazonia-entre-la-deuda-la-crisis-climatica-y-el-extractivismo/>
10. La selva amazónica abarca 8 países: Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela.

11. COICA, 2024. Amazonía por la vida: protejamos 80% al 2025. Evitando el punto de no retorno. <https://80x25.coicamazonia.org/>
12. SPONG, 2024. Revendication du SPONG à la COP16.
13. GYBN, 2022. GYBN Policy Work on the Post-2020 Global Biodiversity Framework. <https://www.gybn.org/post2020>
14. AQOCI, 2023. Document de plaidoyer de l'AQOCI pour le COP28. <https://aqoci.qc.ca/cop-28-plaidoyer-de-laqoci/>
15. Women & Gender Constituency, 2024. Gender justice must be centered in COP29 outcomes. <https://womensgenderclimate.org/gender-justice-must-be-centered-in-cop29-outcomes/>
16. Idem
17. Women4Biodiversity, 2023. Égalité de genre dans la convention sur la diversité biologique. <https://www.women4biodiversity.org/publications/>

Visita el sitio web de la AQOCI
aqoci.qc.ca

